

Megapuerto de Chancay: ¿Oportunidad estratégica o riesgo de capital corrosivo?

Gobernanza, inversión china y desarrollo en el Perú

© ANDINA / Editora Perú

MENSAJE CLAVE

El impacto del Megapuerto de Chancay no depende del origen del capital, sino de la capacidad del Estado peruano para planificar, regular y supervisar eficazmente una inversión estratégica de gran escala.

En este sentido, el proyecto constituye no solo una oportunidad económica, sino también una prueba crítica de la calidad de la gobernanza pública.

Sin mejoras en gobernanza, el proyecto enfrenta riesgos de:

- **Enclave logístico**, con beneficios concentrados y limitada articulación con la economía local.
- **Conflictos socioambientales**, derivados de una gestión insuficiente de impactos y participación ciudadana.
- **Debilitamiento regulatorio**, asociado a vacíos de supervisión y asimetrías entre el Estado y el inversionista.

1. CONTEXTO

Información del proyecto:

- **Inversión:** aproximadamente USD 3,000 millones.
- **Estructura de propiedad:** COSCO Shipping Ports (60%), empresa estatal



© ANDINA / Editora Perú

china, y Volcan Compañía Minera (40%) de capital nacional.

- **Infraestructura estratégica:** primer puerto en Sudamérica con conexión directa a Asia sin transbordos intermedios.

El proyecto posiciona al Perú como un potencial nodo clave en el comercio transpacífico y redefine su rol en las redes logísticas globales.

Potencial económico y estratégico:

- **Reducción de costos y tiempos logísticos en un 20%**, mejorando la competitividad del comercio exterior.
- **Consolidación como hub regional del Pacífico sur**, con capacidad de atraer carga de países vecinos.
- **Mayor integración en cadenas globales de valor**, especialmente en sectores exportadores.



CENTER FOR INTERNATIONAL
PRIVATE ENTERPRISE



2. MARCO ANALÍTICO

Capital constructivo vs. capital corrosivo (CIPE)

Este marco analítico permite evaluar inversiones estratégicas en función de la calidad de la gobernanza que las regula.

Capital constructivo

Se caracteriza por inversiones que:

- Operan bajo regulación efectiva y supervisión estatal.
- Garantizan transparencia en contratos y financiamiento.
- Promueven la articulación productiva local y generación de valor.

Capital corrosivo

Se asocia a inversiones que:

- Presentan baja transparencia en condiciones contractuales.
- Tienen débil rendición de cuentas y supervisión limitada.
- Reflejan asimetrías en la relación Estado–empresa, afectando el interés público.

Clave: el carácter de una inversión no está determinado por su origen, sino por la fortaleza de la gobernanza institucional.

3. EL CASO CHANCAY

El Megapuerto de Chancay constituye un caso emblemático de inversión estratégica por su escala, complejidad y relevancia geopolítica.

Se trata de una infraestructura con efectos de largo plazo que trascienden lo logístico, al insertarse en la expansión de de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI) y en la reconfiguración del comercio transpacífico.

Factores críticos del caso:

- **Alta concentración de poder** en el operador internacional (empresa estatal).
- **Participación limitada de actores locales** en la toma de decisiones.
- **Débil articulación inicial** con estrategias nacionales de desarrollo.

En este contexto, el puerto puede consolidarse como motor de desarrollo o como enclave logístico, dependiendo de la calidad de la gobernanza.

4. PRINCIPALES HALLAZGOS 1/2

Económicos

El proyecto presenta un alto potencial para mejorar la competitividad logística del país. Sin embargo:

- Los beneficios no son automáticos.
- Existe riesgo de concentración de ganancias.
- La falta de articulación productiva puede limitar impactos en desarrollo.

Socioambientales

Se identifican tensiones relevantes en:

- Gestión de impactos en un ecosistema costero frágil.
- Modificaciones del proyecto mediante instrumentos ambientales cuestionados.
- Limitaciones en mecanismos de participación ciudadana.

Esto incrementa el riesgo de conflictividad social en el mediano plazo.

Gobernanza

El análisis evidencia brechas estructurales en:

- Planificación estratégica de largo plazo.
- Coordinación interinstitucional.
- Capacidad de supervisión y regulación.



© ANDINA / Editora Perú

Caso crítico: controversia sobre la supervisión de OSITRAN, que revela posibles vacíos regulatorios en infraestructura de titularidad privada, pero de uso público.

4. PRINCIPALES HALLAZGOS 2/2

Geopolítica

Chancay se inserta en un contexto de competencia estratégica global.

- Fortalece el posicionamiento del Perú en el Pacífico.
- Aumenta su relevancia como nodo logístico regional.
- Genera desafíos para la autonomía en la toma de decisiones.
- Plantea retos de gobernanza ante el control de infraestructura crítica por una empresa estatal extranjera.

5. PROBLEMA CENTRAL

El principal desafío no es la inversión en sí, sino la existencia de brechas de gobernanza que limitan la capacidad del Estado para:

- Integrar el proyecto en una estrategia de desarrollo nacional.

- Regular eficazmente una infraestructura estratégica.
- Distribuir los beneficios de manera equitativa.

Esto aumenta el riesgo de que la inversión derive en dinámicas de capital corrosivo.

6. RECOMENDACIONES DE POLÍTICA

1. Fortalecer la planificación

estratégica: Integrar el puerto en una política logística, industrial y territorial de largo plazo.

2. Implementar mecanismos de screening de inversiones

estratégicas: Desarrollar criterios claros para evaluar grandes inversiones en sectores críticos, considerando:

- A. Impactos económicos, sociales y ambientales.
- B. Riesgos para la competencia y la gobernanza.
- C. Implicancias geopolíticas.

Esto permite anticipar riesgos y alinear la inversión con prioridades nacionales.

3. Reforzar la supervisión regulatoria:

Clarificar competencias institucionales y evitar vacíos de control en infraestructura de uso público.

4. Mejorar la transparencia:

Garantizar acceso público a información contractual, financiera y ambiental.

5. Fortalecer la gestión socioambiental:

Elevar estándares de evaluación, monitoreo y participación ciudadana.

6. Promover articulación productiva:

Impulsar encadenamientos locales y desarrollo de zonas logísticas con valor agregado.